

# Verslag en Actiepunten

<b>datum</b>	<b>tijd</b>	<b>locatie</b>	<b>datum verslag</b>
5 februari 2020	14.30-16.30 uur	Het CCV	13 februari 2020
			<b>pagina</b>
			1/8

## Deelnemers

Ben Swagerman (voorzitter)	Marcel Bijen (OM)	Trees van den Broeck (Nederlandse Veiligheidsbranche)
Peter Vogelzang (vicevoorzitter)	Martijn Groot Nibbelink (VNG)	Werner van Damme (ministerie van JenV)
Sten Meijer (Het CCV, secretaris)	Jos Speetjens (Nationale Politie)	Ingrid van der Voort (ROC Mondriaan Orde & Veiligheid)
Lieke Sievers (lid op pers. titel)	Teo Wams (Natuurmonumenten)	René Soullie (ROC Mondriaan Orde & Veiligheid)
Dick van Dop (lid op pers. titel)	Bart Engberts (ministerie van JenV)	Anne Marie Bosman (ExTH)
Cees Olsthoorn (Staatsbosbeheer)		

## Afwezig

Nico Hesselink (NVDI)	Richard Gerrits (BOA ACP)	Barbara Perels (ministerie van JenV)
Rien van Burg (Politieacademie)	Fons Zoon (namens de MBO Raad)	Gert-Jan Schippers (G40 leidinggevend Handhaving)
Hedy Segond von Banchet (SBB)	Beatrix Lourens (RET / KNV)	Miriël Weber (gemeente Rotterdam)
Martine Meijers (VNG)	Bet-ina Zeldenthuis (GVB / KKNV)	Peter Verhoeven (namens de Omgevingsdiensten)
Rolf Overdiep (KNNvN)		Eric Lakenman (Nederlandse BOA Bond)

## betreft overleg

BOA-Platform

*Binnen het BOA-Platform worden ontwikkelingen en knelpunten benoemd en oplossingen verkend. Deze leiden uiteindelijk tot adviezen die worden neergelegd bij besluitvormende partijen. Het BOA-Platform is geen zelfstandig besluitvormend orgaan; we willen op landelijk strategisch niveau zorgen voor een betere afstemming, samenwerking en slagkracht op het terrein van Handhaving, Toezicht en Veiligheid. Dat doen we door te agenderen, te initiëren en aan te jagen.*

## 1. Opening

Voorzitter Swagerman opent het overleg van het BOA-platform en stelt zichzelf voor. Ben benoemt nogmaals dat hij zich graag inzet voor de belangen van de BOA: "Zoals jullie al uit mijn CV hebben kunnen opmaken, heb ik voet gezet in verschillende organisaties. Een breed palet, want ik ben breed geïnteresseerd. Ik treed graag op in verschillende werelden. Werelden kunnen van elkaar leren. Handhaving, toezicht en recht staan daarin centraal. Graag ga ik met elkaar op zoek naar een opwellend gezamenlijk belang, dienend dus op de vraag vanuit de samenleving. Jullie zijn natuurlijk primair aan zet. Ik begeleid jullie graag. En maak graag nader kennis."

Er zijn een paar nieuwe gezichten. René Soullie en Ingrid van der Voort zijn namens het ROC Mondriaan Orde & Veiligheid aanwezig. Door voormalig lid Ruud van Diemen is gevraagd of zij aan kunnen sluiten. Martijn Groot Nibbelink neemt deel vanuit de VNG en Bart Engberts en Werner van Damme doen dat voor JenV.

## 2. Verslag en actiepunten overleg BOA-platform 27 november 2019

Het verslag wordt vastgesteld. Alle actiepunten zijn opgevolgd of staan voor dit overleg geagendeerd.

### 3. Mededelingen vanuit de kerngroep

- *Deelname BPBO aan platform*

Vanuit BPBO is het verzoek gedaan om aan te sluiten bij het BOA-platform. BPBO staat voor Belangenvereniging Particuliere Boa Opleiders en behartigt de belangen van alle particuliere opleiders in het werkveld toezicht en handhaving. BPBO heeft beargumenteerd aangegeven waarom zij graag willen deelnemen. Dick van Dop onderhoudt contact met BPBO en zal namens hen bij het volgende platformoverleg verzoeken om democratisch een besluit te nemen over hun deelname. De argumenten daarvoor worden vooraf met het platform gedeeld (**ACTIE 20/1**).

- *Subsidie BOA-platform 2020*

Het ministerie van JenV heeft het BOA-platform voor 2020 een subsidie toegekend ter hoogte van € 50.000. Specifiek is verzocht dat er op korte termijn een werkplan wordt opgesteld waaruit concrete producten blijken die het platform gaat opleveren in 2020. De secretaris zal dit werkplan in samenspraak met de werkgroepen nader vormgeven (**ACTIE 20/2**).

- *Subsidie BOA-expertisecentrum*

Het ministerie van JenV heeft een aparte subsidie toegekend - wederom € 50.000 - voor de oprichting en inrichting van het BOA-expertisecentrum. Het CCV zal dit in opdracht van het BOA-platform uitvoeren en de leden hier via de overleggen van het platform en de werkgroepen op de hoogte houden van de vorderingen. Ook wordt de 'werkgroep BOA-expertisecentrum' gerevitaliseerd. In het platform worden twee nader te bepalen onderwerpen uitgewerkt (zie agendapunt 6), worden best practices gedeeld en komt er een interactief forum (o.a. helpdesk).

### 4. Nieuwe naam BOA-platform?

De visie van het BOA-platform is breder dan de BOA alleen. We richten ons op de 'weerbare samenleving' en de netwerkpartners die daarin een rol spelen, geredeneerd vanuit het perspectief van 'handhaving'. In hoeverre is onze huidige naam - BOA-platform - dan toereikend genoeg? Of is er een betere naam? Dit vraagstuk werd hier behandeld.

In de vragenlijst voorafgaand aan het platform was er al navraag naar gedaan. Hieruit kwam naar voren dat zowel de huidige naam als de naam 'Platform Handhaving, Toezicht en Veiligheid' de voorkeur hadden. In het overleg is dit verder uitgevraagd.

#### *Voorstanders BOA-platform*

Trees van de Broeck: "Voelen BOA's zich nog gehoord als we deze naam laten vallen? Verlies je dan niet je herkenbaarheid en ook je focus, omdat Handhaving, Toezicht en Veiligheid dan te breed is? Teo Wams vult aan: "Vanuit alle leden is de BOA wel de gezamenlijke noemer, dat is wat ons bindt. Als we het verbreden, dan is het voor ons mogelijk minder interessant." Bart Engberts: "De rode draad is het BOA-landschap, hij/zij kan wel met verschillende zaken in aanraking komen, maar de functionaris staat centraal. Als het te abstract is, waar gaan we het dan nog meer over hebben en wie schuift er dan meer aan? Het platform is nu nog wel een overzichtelijke club, zonde om die huidige herkenbaarheid dan zomaar weg te doen."

### *Voorstanders Platform Handhaving, Toezicht en Veiligheid*

René Soullie: “Met alleen BOA doe je deze professional tekort, hij/zij is juist ook handhaver. Dus dat zou een andere naam legitimeren. Martijn Groot Nibbelink vult aan: “De onderwerpen die hier besproken worden, is meer dan alleen BOA’s.” Jos Speetjens bevestigt dat: “We gaan breder dan de BOA alleen.”

Voorzitter Swagerman vraagt aan Peter Vogelzang om op basis van de gegeven argumenten zijn licht er eens op te schijnen:

Peter Vogelzang: “Ik heb hierbij een paar overwegingen. Het denken is begonnen vanuit de maatschappij en welke rol heeft de BOA daar dan in? Juist nu er gaten vallen in handhaving en toezicht en eigenlijk ook de openbare orde en veiligheid en leefbaarheid? Traditionele partijen en nieuwe partijen hielden zich destijds bezig met de BOA. Goed dus om dan een platform op te richten om samenhang te creëren. Daar wordt daadwerkelijk geprobeerd die samenhang te creëren en te leren van elkaar. Belemmeringen die er zijn, die probeer je op te lossen. Dit platform zou breder moeten zijn, omdat we ook breder praten over Handhaving, Toezicht en Veiligheid.”

Lieke Sievers: “Welke label hang je eraan om het herkenbaar te houden? Dus ja, dan zou je BOA-platform als naam moeten behouden, maar we doen inhoudelijk meer. Om die breedte te benoemen staat er boven ieder verslag een kader met wie we zijn en wat we doen. Ik stel voor hier aan te geven dat we dat we als platform op landelijk strategisch niveau zorgen voor een betere afstemming, samenwerking en slagkracht op het terrein van Handhaving, Toezicht en Veiligheid.” (ACTIE 20/3)

De *bottomline* is dat de naam BOA-platform behouden blijft en dat we scherp oog hebben we voor het bredere speelveld van Handhaving, Toezicht en Veiligheid.

### **5. Aandachtspuntenlijst**

Met elkaar is geconstateerd dat er diverse onderwerpen zijn die niet direct actie behoeven, maar wel de aandacht hebben. Naast een actiepuntenlijst is het handig om ook een aandachtspuntenlijst te hebben. In de vragenlijst is daar navraag naar gedaan: Op welke punten willen, kunnen en/of moeten we wél direct doorpakken? De uitkomst hiervan is besproken en er zijn afspraken gemaakt hoe we verder willen gaan met deze lijst.

Met elkaar is bepaald om voor nu geen prioritering aan te brengen in deze aandachtspuntenlijst. Op het voorstel om deze punten mee te nemen in de werkgroepen is ingestemd. Peter Vogelzang: “In de werkgroepen kunnen hierop ideeën worden ontwikkeld. Een gezamenlijkheid van denken dus eigenlijk. En daar zoeken we dan de verdieping.”

Voorts is geopperd om onze inzet meer zichtbaar te maken. Dat past ook in de gestelde subsidievoorwaarde; het opstellen van een werkplan met concrete producten (zie ook actie 20/2). Bijkomende voordeel is dat het helpt om het werk van de leden te structureren en het vergroot de slagkracht. Uit een dergelijk plan valt ook sterker af te leiden wat we aan het doen zijn en wat er nog valt te verwachten. Het maakt het een soort van discussiestuk met onderwerpen die we graag verder willen brengen. Het kan een mooi document worden om het mandaat van het platform te onderstrepen.

## 6. BOA-expertisecentrum

In 2020 wordt uitvoering gegeven aan het BOA-expertisecentrum. Er is ruimte om voor nu twee onderwerpen hierin verder uit te werken. Uit de vragenlijst is gebleken dat deze twee onderwerpen daarvoor de voorkeur krijgen: ‘Samenwerking BOA en politie’ en ‘Informatiedeling / -uitwisseling’. En ook in het platform is op deze twee onderwerpen ingestemd.

Aan de leden is gevraagd om hierover mee te denken, input te leveren, etc. (ACTIE 20/4). Naast de inhoudelijke uitwerking van het expertisecentrum wordt ook een deskundigenpanel ingesteld en een forum voor interactie.

Voor nu is dus door JenV een startsubsidie gegeven om het expertisecentrum op te tuigen. Voor meer structurele financiering wordt straks ook naar andere partijen gekeken.

## 7. Resultaten vragenlijst leden BOA-platform

Naast de vragen over het BOA-expertisecentrum, de aandachtspunten en de naamgeving van het platform is er ook teruggeblikt op 2019. Juist ook om ervan te kunnen leren voor 2020. De uitkomsten zijn besproken en met elkaar is besproken hoe we hiermee verder kunnen. Wat doen we met dit resultaat?

Teo Wams: “Ik herken het geschetste beeld in deze rapportage. We hebben discussie over relevante onderwerpen, maar ben wel op zoek naar het abstractieniveau. En ik zet vraagtekens bij het tempo, het gaat niet zo snel. Het mag scherper, maar kan dat ook wel? Of pakken we misschien teveel onderwerpen op.”

Trees van den Broeck: “Dit platform is bij uitstek geschikt om met elkaar van gedachten te wisselen op de relevante onderwerpen. Die rol is dan ook prima, maar het dan verder brengen is vaak niet aan het platform en dat verwacht ik ook niet.”

Voorzitter Ben Swagerman: “Het platform benoemt ontwikkelingen en knelpunten, verkent soms oplossingen en brengt dat vervolgens naar de besluitvormende partijen. In hoeverre moet dat organisatorisch nog zijn weg vinden, moeten er dan dingen anders?” Lieke Sievers vult aan: “Hebben we voldoende beeld bij wat anderen doen naar aanleiding van de overleggen van het platform. Klopt de feedbackloop?” Peter Vogelzang benadrukt dat niet alles wat wij doen even zichtbaar is: “Of het nou door ons komt of niet, er is aardig wat beweging ontstaan rond de BOA. Er is veel meer aandacht, opvattingen zijn bijgesteld. Ook het ministerie van JenV heeft er veel meer oog voor.”

Voorzitter Ben Swagerman besluit als volgt: “De antwoorden op de vragenlijst en wat dat oproept, zijn zulke fundamentele punten dat een verdere verdieping van belang. Ik vind dat een mooie taak voor de kerngroep om daar eens een begin mee te maken (ACTIE 20/5). In het vervolg worden ook de andere leden uitgenodigd om hierin mee te denken.

## 8. Algemeen overleg BOA's, Vaste commissie Justitie en Veiligheid

Op 25 maart a.s. is er een Algemeen Overleg (AO) met als onderwerp ‘BOA's’ vanuit de vaste commissie Justitie en Veiligheid. Vanuit het BOA-platform heeft dit overleg uiteraard onze interesse. Er is gevraagd of we vanuit het platform hiervoor input kunnen geven, een bijdrage kunnen leveren, dan wel kunnen inspreken en/of toehoren. De mogelijke bijdrage vanuit het platform is vervolgens besproken.

Lieke Sievers brengt in dit kader de recente kamerbrief van het Ministerie van BZK in over 'Gebiedsgerichte aanpak leefbaarheid en veiligheid'. Deze brief sluit aan op de visie van het BOA-platform en kunnen we ook zo benoemen bij het AO; het gaat om het versterken van veerkracht en veiligheid (93% deugt). Het gaat dan minder sterk om het bestrijden van onveiligheid (die 7% die niet deugt).

Andere onderwerpen die in dit AO ook de revue kunnen passeren zijn:

- BVH, toegang voor BOA
- BRS, een goed werkend systeem, maar particulier
- VOG politiegegevens
- Expertisecentrum, het virtuele BOA-platform
- Open bronnen; gebruiken we dat voldoende?

Voor wat betreft de VOG politiegegevens zal Jos Speetjes navraag doen bij Justis waar het in de pijplijn zit, indien nodig kan het dan alsnog voor het AO worden ingebracht.

Vanuit het BOA-platform worden deze onderwerpen verder uitgewerkt in een notitie en aan de voorzitter van deze vaste commissie overhandigd (**ACTIE 20/6**).

Bart Engberts: "Houd ons in de loop, wij kunnen de deelnemers aan het AO op deze manier goed prepareren." Ook Martijn Groot Nibbelink houdt graag contact over deze notitie.

Teo Wams brengt tot slot het 'Plan van aanpak toezicht en handhaving buitengebied' ter sprake: "De uitrol van dit plan gaat te langzaam. Juist ook hier is een stevige behoefte om de samenwerking tussen BOA en politie te versterken. Dat betekent dat er per basisteam een aanspreekpunt moet zijn. Ook de gegevensdeling kan beter. Inzet van geweldsmiddelen is ook een heikel punt. Al met al maken we nu extra kosten zonder dat we daar in tegemoet worden gekomen."

Jos Speetjens reikt de hand uit naar Teo om hierover verder in gesprek te gaan en te kijken wat ze samen hierop kunnen doen (**ACTIE 20/7**).

#### **9. Werkgroepen: stand van zaken (vast agendapunt)**

De werkgroep Samenwerking heeft voorafgaand aan het platformoverleg om tafel gezeten. Hier is o.a. gesproken over het onderzoek dat AEF momenteel in opdracht van de VNG uitvoert naar informatiedeling. AEF heeft vanuit een brede onderzoeksvraag een verkenning gedaan naar gegevens- en data-uitwisseling. Er worden ook aanbevelingen gedaan welke handschoen de VNG kan oppakken. Het geeft input voor hun agenda hierop. Na het opstellen van deze agenda gaan partijen er pas echt mee aan de slag. Op dat moment kunnen we ook als platform hierin meedenken.

De werkgroep Professionalisering staat gepland voor 26 februari. O.a. het tekort aan stageplaatsen staat daar op de agenda. Door Ingrid van der Voort wordt benadrukt dat dit een serieus issue is.

De werkgroep Middelen wordt nog gepland.

### 10. Update JenV (vast agendapunt)

Bart Engberts en Werner van Damme geven een update over de laatste stand van zaken. De pilots voor domeinoverstijgend werken gaan van start. Acht gemeenten hebben een aanvraag ingediend; op 7 pilots (5 gemeenten) is een positief advies gegeven.

Bart Engberts geeft een nadere toelichting op de brief van de Minister van 16 december. De Minister heeft op verzoek een reactie verstuurd aan de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid op het bericht "Boa's krijgen middelen om zich te verdedigen" dat de Volkskrant op 21 oktober jl. publiceerde: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-29628-931.html>. Deze brief staat ook geagendeerd voor het AO van 25 maart a.s.

Het Ministerie van JenV is nog steeds in gesprek met de politie en de bonden over de operationele samenwerking tussen BOA en politie. Bart Engberts: "En waar vinden we elkaar dan in deze gesprekken? Gewelddmiddelen ter verdediging? Dat gaat niet gebeuren. Dan redeneer je teveel vanuit een sluitstuk, een *ultimum remedium*, nadat alle andere zaken al zijn ingezet. Dus goed kijken wat er dan al eerder geregeld moet worden. Een beleidsagenda 'operationele samenwerking' wordt dan opgesteld om dat goed met elkaar te bepalen. Er komt wel een afzonderlijke bewapeningsregeling. Dat traject gaan ze nu in. In beginsel op domein 1, maar geldt op termijn ook voor domein 2 en 4."

Tot slot wordt de aangenomen motie van Chris van Dam nog genoemd: Een pilot in Utrecht waarbij de bevoegdheden van BOA's worden uitgebreid ten aanzien van verkeersovertredingen. Ook is het WODC-onderzoek naar de 'Inzicht in aard en omvang van pluralisering van politietaken' afgerond: <https://www.wodc.nl/wodc-nieuws-2020/pluralisering-politiefunctie.aspx>.

### 11. Ontwikkelingen en actualiteiten en w.v.t.t.k.

Teo Wams deelt een factsheet uit met de resultaten van de enquête onder groene BOA's. Deze factsheet is ook als bijlage bij dit verslag gevoegd.

### 12. Sluiting

Voorzitter Swagerman bedankt de aanwezigen en sluit de bijeenkomst.

De volgende bijeenkomst van het BOA-platform is op woensdag 15 april 2020 van 14.30 tot 16.30 uur bij het CCV.

### ACTIEPUNTEN

Nr.	Onderwerp	Wie	Update
20/1	Voorafgaand aan het volgend platformoverleg delen van de argumenten voor deelname van BPBO t.b.v. besluitvorming tijdens het overleg.	Secretaris m.m.v. Dick van Dop	Het laten aansluiten van commerciële partijen is nog onderwerp van gesprek binnen de kerngroep.
20/2	Opstellen werkplan met concrete producten die het platform in 2020 gaat opleveren.	Secretaris m.m.v. werkgroepen	Door de coronacrisis is hier nog geen

			opvolging aan gegeven. Dit volgt spoedig.
20/3	Aanpassen kader in de verslagen en de tekst op de website: "Het BOA-platform zorgt op landelijk strategisch niveau zorgen voor een betere afstemming, samenwerking en slagkracht op het terrein van Handhaving, Toezicht en Veiligheid."	Secretaris	Is afgerond
20/4	Input leveren t.b.v. het BOA-expertisecentrum op de onderwerpen 'Samenwerking BOA en politie' en 'Informatiedeling / -uitwisseling'. Ook ideeën voor een deskundigenpanel en een digitaal forum voor interactie zijn welkom.	Eenieder	Er zijn weinig reacties ontvangen. In het overleg van 8 juli wordt een update gegeven.
20/5	Begin maken met een verdere verdieping op de antwoorden uit de vragenlijst. Wat roept dit bij ons op? Waar zit er ruimte voor verbetering? Etc.	Kerngroep m.m.v. secretaris	Dit is meegenomen in het overleg van de kerngroep van 26 juni.
20/6	<p>Onderwerpen uitwerken voor het AO van 25 maart:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• BVH, toegang voor BOA</li> <li>• BRS, een goed werkend systeem, maar particulier</li> <li>• VOG politiegegevens</li> <li>• Expertisecentrum, het virtuele BOA-platform</li> <li>• Open bronnen; gebruiken we dat voldoende?</li> <li>• Kamerbrief gebiedsgerichte aanpak BZK; een AO op leefbaarheid en veiligheid?</li> </ul> <p>Voor wat betreft de VOG politiegegevens zal Jos Speetjes navraag doen bij Justis waar het in de pijplijn zit, indien nodig kan het dan alsnog voor het AO worden ingebracht.</p> <p>Vanuit het BOA-platform worden deze onderwerpen verder uitgewerkt in een notitie en aan de voorzitter van deze Vaste Kamercommissie overhandigd.</p>	Secretaris m.m.v. kerngroep, Jos Speetjens, Bart Engberts en Martijn Groot Nibbelink.	Het AO is niet doorgegaan vanwege de coronacrisis. Bovendien was er discussie over de onderwerpen en is besloten om steun te vragen voor het communiqué m.b.t. verdedigingsmiddelen.

20/7	<p>Versnellen van de uitrol van het 'Plan van aanpak toezicht en handhaving buitengebied'; o.a. de samenwerking tussen BOA en politie, betere gegevensdeling, inzet van geweldsmiddelen.</p> <p>Jos Speetjens en Teo Wams gaan daar verder over in gesprek.</p>	Teo Wams en Jos Speetjens	Stand van zaken niet bekend.
------	---	---------------------------	------------------------------