

Bijlage 1a - Verslag en Actiepunten

datum
7 februari 2019

tijd
10.00-12.00 uur

locatie
Het CCV

datum verslag
22 februari 2019

pagina
1/5

deelnemers

- Lieke Sievers (Kerngroep BOA-Platform, voorzitter)
- Sten Meijer (Het CCV, secretaris)
- Jos Speetjens (Nationale Politie)
- Marcel Bijen (OM)
- Brandy de Vries (Factor Veiligheid)
- Peter Verhoeven (namens de Omgevingsdiensten)
- Ine Schilder (Het CCV, stagiair)

Afwezig

- Corinne Duitman (gemeente Rotterdam)
- Martine Meijers (VNG)
- Eric Lakenman (De Nederlandse BOA Bond)
- Laetitia Griffith (Nederlandse Veiligheidsbranche)

betreft overleg

BOA-Platform - Werkgroep Samenwerking

Binnen het BOA-Platform worden ontwikkelingen en knelpunten benoemd en oplossingen verkend. Deze leiden uiteindelijk tot adviezen die worden neergelegd bij besluitvormende partijen. Het BOA-Platform is geen zelfstandig besluitvormend orgaan; we willen op landelijk strategisch niveau zorgen voor betere afstemming, samenwerking en positionering van de BOA. Dat doen we door te agenderen, te initiëren en aan te jagen.

1. Opening

Voorzitter Lieke Sievers opent het overleg van de werkgroep Samenwerking van het BOA-Platform.

2. Onderwerpen van deze werkgroep

Onder de noemer van 'de samenwerking' zijn vanuit het BOA-Platform al enkele onderwerpen geagendeerd: Gegevensuitwisseling tussen BOA en politie, Samenwerking BOA-politie en Samenwerking domein I en IV, I en II en II en V. Gedurende het overleg worden deze onderwerpen besproken en worden nieuwe onderwerpen aangedragen. Ook wordt specifiek gevraagd naar welke ontwikkelingen de deelnemers waarnemen als het gaat om 'samenwerken'. Wat zien we? Welke proppen zitten er nog in de flessenhals? Ook beredeneerd vanuit verleden, heden en toekomst? Wat is dan het *level playing field*?

Marcel Bijen geeft aan dat het Openbaar Ministerie blij is met de visie vanuit de Nationale Politie over de samenwerking met BOA's. Eerder was er al de brief vanuit de VNG waarin de oproep werd gedaan voor meer bevoegdheden voor de BOA. Het thema leeft en dat biedt volgens hem kansen om de samenwerking te versterken. Er zijn veel goede voornemens. Ook goed om te horen dat de politie aangeeft dat ze willen handhaven op 'de kleine norm'. Dat is positief.

Het domeinoverstijgend werken voor BOA's is een bespreekpunt vanuit de VNG. Die discussie loopt nu. Ook op dit terrein valt volgens het OM winst te behalen in het maken van afspraken met andere handhavende partijen. Lieke haakt hierop in door terug te refereren naar de oprichting van het BOA-Platform. Dit heeft eraan bijgedragen dat dit thema nu wel op de juiste tafels wordt besproken.

Peter Verhoeven zegt: "Ik ben een gelukkig mens als het gaat om de samenwerking. De contacten met andere partijen zijn goed." Wel geeft hij aan dat er operationeel nog wel verbeteringen zijn: back up door de politie, het delen van informatie, weten wie mijn aanspreekpunt bij de politie is, etc. Op het gebied van informatie-uitwisseling is er een convenant, maar de Omgevingsdiensten zijn hierbij nog zoekende wat ze hiermee kunnen en willen delen.

Ook *Sten Meijer* is positief te spreken over de wil om samen te werken tussen BOA en politie. En dat - zoals onderzoeker Bas van Stokkom al eerder constateerde - het goed is dat de politie ook gaat handhaven op de kleine norm. Er zijn zeker ook al mooie voorbeelden in het land waar die samenwerking meerwaarde oplevert. Denk aan bijvoorbeeld Almere, Ede en Utrecht. In de kleinere gemeenten is het nog wat zoeken. Als de wil er is, is het in de uitvoering nog wat onwennig. Er valt nog winst te behalen. De nieuwe notitie van de politie kan er voor zorgen dat die samenwerking sneller tot uiting gaat komen.

Jos Speetjens geeft aan dat de WPG in de huidige praktijk vaak gebruikt wordt om iets niet te doen, terwijl deze juist bedoeld is om dingen goed te doen en er kan veel meer dan nu gebeurt. Er zijn nu een aantal proeftuinen, waarin dat wel prachtig gerealiseerd wordt, bijvoorbeeld in de gemeente Echt-Susteren en de daarbinnen gelegen gemeenten. Verder benoemt hij dat de position paper van Gery Veldhuis nog steeds op de plank ligt en dat is jammer. De paper van Jaco van Hoorn wordt wel goed opgepakt, maar hoe gaan we de beloftes daaruit waarmaken? Zowel intern als extern is dat bediscussieerd. Wijkagenten zijn blij met de paper. Door meer samenwerking met de BOA is er dus meer capaciteit. Nadat deze paper aangeboden is aan de Tweede Kamer komt er ook reactie uit het land. Het wordt daarom interessant hoe deze paper ten uitvoer gebracht kan worden in de eenheden. Het is hierbij van belang om afspraken te maken, zodat mensen daarop aangesproken kunnen worden.

Lieke haakt hierop in door te vragen om het verslag van het laatste LOVP¹ door te zetten:



Bestuurlijke
terugkoppeling LOVP

De passage over BOA's blijft in een bepaald mantra hangen wat we eigenlijk al voorbij zijn. De minister zou een keer een het andere verhaal moeten horen. Dit keer niet vanuit het leefbaarheids criterium, maar vanuit risicobenadering, risicogestuurd werken. Door te redeneren vanuit samenwerking en/of uitbreiding van bevoegdheden kijk je breder dan alleen verkeersveiligheid, het gaat dan om wijkveiligheid, dat is een ander frame). Verkeer zou je dus meer vanuit leefbaarheid kunnen aanvliegen.

¹ In het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie (LOVP) spreken de regioburgemeesters, de voorzitter van het College van procureurs-generaal en de minister van Veiligheid en Justitie periodiek, in aanwezigheid van de korpschef van de Nationale politie, over het beheer van en de taakuitvoering door de nationale politie.

Jos geeft ook aan dat in de notitie over de samenwerking tussen BOA-politie en de notitie van Welten over de geweldsmonopolie, domein 2 er wat bekaaid vanaf komt. Lieke geeft aan dat in plan van aanpak over handhaving in het buitengebied dit domein zeker wel aandacht krijgt. De beide notities zouden elkaar meer moeten raken.

Brandy de Vries: “De BOA wordt nog niet als volwaardige partner gezien. Hoe kom je dan tot een mooi samenspel tussen BOA en politie? Er zijn wel goede voorbeelden op dat gebied zoals bij het Team Externe Dynamische Samenwerking (TEDS, politie Amsterdam) en de 40 BOA’s die werken vanuit het basisteam in Rotterdam Charlois. Successen zijn vaak af te meten aan de relatie: de relatie tussen teamchef en coördinator BOA’s of direct tussen wijkagent en BOA. Ze treden ze op als één overheid. Er is echter wel frustratie want BOA’s geven aan niet serieus genomen te worden. Het is blijkbaar nog niet voldoende geland bij de politie. Samenwerking is ook van belang bij de aanpak van ondermijning. De informatie vanuit het scheidingsvlak leefbaarheid en veiligheid is dan van belang. Dit beslaat dus ook de informatie vanuit de BOA’s. In Rotterdam gaan de BOA’s daarom een grotere rol krijgen. Door het meer te benaderen vanuit risico, kan er verder gekomen worden. Hierbij moet het vanuit twee kanten komen, anders zal het niet gaan werken. Qua ambitieniveau zijn het niet alleen de G4 en de G40 waar het over gaat, maar ook de kleinere gemeenten.

Lieke: “Als platform zijn we natuurlijk niet voor niks begonnen. Al vier jaar terug zagen we dat de politie een koers vaarde die vooral op repressieve taakvoering zat. BOA was dan een antwoord om om te gaan met het handhaven van de kleine norm.” Dat is een te smalle benadering. En nee, de samenwerking is niet het doel, het gaat om het uitvinden van een samenleving die veerkrachtig genoeg is om met veiligheidsissues om te gaan. Regels zijn de randvoorwaarden, niet het *leitmotiv*. Een verandering van tijdperk, niet een tijdperk van veranderingen. Weg met de lagen, weg met de verkokering. Het gaat om verandering, niet om vernieuwing, bij de laatste blijven we hangen in de oude mantra’s. Lieke: “Het voorgaande mag dan idealistisch klinken, maar dat betekent niet dat we het niet zouden moeten agenderen.” Uit de gesprekken die Lieke heeft gevoerd met Frans Heeres en Alje Kuiper komt ze tot de conclusie om ook het bedrijfsleven en de wetenschap te betrekken. Hoe gaan we dan op een goede manier met de partijen de wijkveiligheid *bottom up* creëren? Werken vanuit de bedoeling. Dat betekent dat je op buurtniveau de *greenfields* moet vinden. Hoe gaan we deze *greenfields* inrichten om tot dat hogere doel te komen? In Edam-Volendam is met behulp van Berenschot een methode gebruikte om participatief tot veiligheidsbeleid te komen, met taal die past bij jouw gemeenschap. Het biedt ook kansen om zo aan te sluiten op Motie den Boer: “Laten we Monica ervan overtuigen dat het anders moet. Vanuit de eigen kracht. Dat sluit ook aan op de notitie die Peter Vogelzang en destijds geschreven hebben voor het BOA-Platform. Deze notitie wordt als bijlage met dit verslag meegestuurd (ACTIE 1).

Als de benadering meer bottom-up is, past New Public Management dan nog wel? De woordvoerders in de Tweede Kamer zitten teveel in hun departementen om te begrijpen waar het echt om gaat. We willen graag ons beeld eens delen met hen. Hoe krijgen we de top en de basis bij elkaar? Zorgen voor oriëntatie dan op een gezamenlijk doel. Dit vraagt wel om lef. Het BOA-Platform kan hier een belangrijke rol in spelen als onafhankelijke organisatie. Als werkgroep zullen we een notitie gaan maken waarin we dit naar voren laten komen. Een mogelijkheid is om samen met Jan Willem Schaper van JenV dit gesprek met de Tweede Kamer woordvoerders te voeren. Dit voorstel (op 1 A4) zal, gebaseerd op het stuk van Lieke en Peter, teruggespeeld worden naar het BOA-Platform als actie vanuit de werkgroep Samenwerking (ACTIE 2).

3. Uitwerken van de gekozen onderwerpen

De onderwerpen die de werkgroep Samenwerking de komende tijd zal gaan oppakken zijn:

- Het BOA-Expertisecentrum. Dit maakt veel dingen voor BOA's inzichtelijk. Experimenteren hoort er bij. Peter geeft aan dat het BOA-Expertisecentrum meer is dan een website. Het is ook bedoeld voor contact, dienstverlening, verhalend en enthousiasmeren.
- Wat kan de BOA? Brandy geeft aan dat nog niet iedereen weet welke bevoegdheden een BOA heeft. Het is goed als dit meer bekendheid krijgt. Het imago van de BOA speelt hierbij ook een rol. Dat is ook in het belang van de bonden. Afgesproken wordt dat alle 167 basisteams voorafgaand aan het BOA Event bezocht worden om te praten over samenwerking met de BOA. Dit past in de ambitie van de notitie 'Niet naast elkaar, maar met elkaar'. Een *hands on* campagne: We bezoeken ze allemaal en leggen daar eenzelfde verhaal op tafel. Dat zorgt voor bewustwording, creëert gelijkwaardigheid en tegelijkertijd worden er issues, thema's e.d. opgehaald. Wie bezoeken de basisteams? De leden van de werkgroep samenwerking? Voor 10 april (overleg BOA-Platform) willen we al slagen maken en het dan op de agenda zetten (**ACTIE 3**). De A4 visie van actie 3 wordt dan gedeeld en van daaruit gaan we het gesprek aan.
- Jaco van Hoorn zal op de Dag van de BOA op 27 mei a.s. plenair de notitie 'Niet naast elkaar, maar met elkaar' toelichten. Het is een mogelijkheid om dit (deels) te doen aan de hand van de informatie die vanuit de 167 basisteams afkomstig is. Ook voor het BOA Event is het interessant om hier de ervaringen te delen en een agenda voor de toekomst op te stellen.

Samengevat komt het neer op drie punten waar de werkgroep Samenwerking zich op gaat richten:

- De samenwerking blijvend versterken;
- De A4 visie, actie 2;
- In gesprek met de 167 basisteams, actie 3

4. W.v.t.t.k.

Lieke geeft aan dat 95% van alle open bronnen leidt tot informatie gestuurde handhaving. Hiervoor is geen politie informatie nodig. De vraag hierbij is: Hoe leg je die open informatie in de handen van de BOA's? Op dit terrein liggen ook kansen en is dus een belangrijk onderwerp voor de werkgroep. **ACTIE 4**: het onderzoeken van manieren om informatiedeling zowel qua toepassing van regelgeving als technologie te vergemakkelijken en te verbeteren.

In Edam-Volendam draait momenteel een pilot op het gebied van ondermijning. Dit staat ook in relatie tot gemeentelijke informatie. Dit zou mogelijk als workshop aangeboden kunnen worden op het BOA Event. Het is het ontsluiten van informatie, maar nog niet het delen ervan. Beide zijn wel belangrijk natuurlijk. Het gaat er namelijk niet om dat de BOA sterker wordt qua informatie van de politie. Het gaat om het hogere doel: Veiligheid. De BOA wordt daardoor wel belangrijker en dus interessanter als partner voor de politie.

Tot slot, de meerwaarde van de werkgroep ligt op twee gebieden:

- Framing van de BOA (opstellen van de A4 visie), in gesprek met de basisteams;
- het ontsluiten en delen van informatie via de open bronnen.

5. Sluiting

Voorzitter Lieke Sievers bedankt de aanwezigen en sluit de bijeenkomst.

ACTIEPUNTEN

Nr.	Onderwerp	Wie	Datum gereed
1.	Versturen Visie op handhavingssamenwerking d.d. 20 oktober 2015 van Lieke Sievers en Peter Vogelzang	Secretaris	22 februari 2019
2.	Visie op handhavingssamenwerking op 1A4	Secretaris	8 maart 2019
3.	In gesprek met 167 basisteams over de samenwerking met de BOA's	Jos Speetjens i.s.m. secretaris	1 oktober 2019
4.	Het onderzoeken van manieren om informatiedeling zowel qua toepassing van regelgeving als technologie te vergemakkelijken en te verbeteren.	Lieke Sievers	1 oktober 2019