

Verslag en Actiepunten

datum	tijd	locatie	datum verslag
8 juli 2020	14.30-16.30 uur	Het CCV & via MS Teams	21 juli 2020
			Pagina
			1/7

Deelnemers

Ben Swagerman (voorzitter)	Jos Speetjens (Nationale Politie)	Peter Verhoeven (namens de Omgevingsdiensten)
Sten Meijer (Het CCV, secretaris)	Petra Ket (Natuurmonumenten)	Eric Lakenman (Nederlandse BOA Bond)
Dick van Dop (lid op pers. titel)	Bet-ina Zeldenthuis (GVB / KNV)	Hedy Segond von Banchet (SBB)
Rien van Burg (Politieacademie)	Richard Gerrits (BOA ACP)	Jack Grummer (SBB)
Cees Olsthoorn (Staatsbosbeheer)	Barbara Perels (ministerie van JenV)	Arjan van Noort (Zadkine, op uitnodiging van SBB)
Anne Marie Bosman (ExTH)		

Afwezig

Peter Vogelzang (vicevoorzitter)	Fons Zoon (namens de MBO Raad)	Trees van den Broeck (Nederlandse Veiligheidsbranche)
Lieke Sievers (lid op pers. titel)	Marcel Bijen (OM)	Miriël Weber (gemeente Rotterdam)
Nico Hesselink (NVDI)	Martijn Groot Nibbelink (VNG)	René Soullie (ROC Mondriaan Orde & Veiligheid)
Rolf Overdiep (KNVvN)		

betreft overleg

BOA-platform

Binnen het BOA-platform worden ontwikkelingen en knelpunten benoemd en oplossingen verkend. Deze leiden uiteindelijk tot adviezen die worden neergelegd bij besluitvormende partijen. Het BOA-platform is geen zelfstandig besluitvormend orgaan; we willen op landelijk strategisch niveau zorgen voor een betere afstemming, samenwerking en slagkracht op het terrein van Handhaving, Toezicht en Veiligheid. Dat doen we door te agenderen, te initiëren en aan te jagen.

1. Opening

Voorzitter Swagerman opent het overleg van het BOA-platform.

2. Verslag en actiepunten overleg BOA-platform 15 februari 2020

Het verslag wordt vastgesteld. Alle actiepunten zijn opgevolgd of staan voor dit overleg geagendeerd. Voor wat betreft het werkplan (actiepunt 20/2) wordt een nieuwe procesafpraak gemaakt. Een eerste concept wordt eind juli aan het ministerie van JenV verstuurd (ACTIE 20/8).

3. Mededelingen vanuit de kerngroep

- *G40 Platform leidinggevenden Handhaving; agendalid*

Gert-Jan Schippers - voorzitter van het G40 Platform leidinggevenden Handhaving - heeft voorzitter Swagerman op de hoogte gebracht van het feit dat zij vanaf heden deelnemen aan het platform als agendalid. Dit heeft Gert-Jan Schippers besproken met de VNG. In dat gesprek zijn zij tot de conclusie gekomen dat vertegenwoordiging vanuit de VNG voor nu voldoende is. Als het nodig is dat er vanuit de G40 gemeenten een bijdrage moet komen in werkgroepen of anderzijds dan wordt daar voor gezorgd door een afvaardiging te sturen. Gert-Jan Schippers zal zorgen dat de VNG op de hoogte is en blijft van alle ontwikkelingen die er binnen de G40

gemeenten en de middelgrote gemeenten (de M150) gezet worden, zodat er verbondenheid blijft tussen het BOA-platform en het werkveld.

- *Terugkoppeling overleg kerngroep 26 juni*

Op 26 juni is de kerngroep bij elkaar gekomen bij BOA ACP in Leusden. Daar zijn o.a. de resultaten van de eind vorig jaar afgenomen vragenlijst besproken. Ook is de meer fundamentele vraag gesteld wat nu de een goede werkwijze en samenstelling is van de kerngroep. Voorzitter Swagerman: "De agendacommissie - die de kerngroep is - moet in stand blijven. We bereiden de overleggen voor, monitoren de actiepunten en zijn initiërend naar het platform bij het voorbereiden van de grotere onderwerpen. Maar we kwamen ook op de vraag, hoe zou het platform nu wenselijkerwijs moeten werken? Daar zijn we nog niet helemaal uitgekomen. Maar de kerngedachte is wel dat de 'BOA-professionalisering' centraal staat en hoe dat uitwerkt in het publieke domein. Die omgeving is dan belangrijk. De term 'gebiedsgerichte aanpak' stellen we dan centraal. Daar steken we dan vanuit het platform op in zowel qua thematiek als samenstelling in het platform. Hoe kijken jullie daar tegenaan?"

Jos Speetjens: "Ik denk dat de gebiedsgerichte benadering zeer te verwelkomen is, want we hebben het ook altijd over lokaal maatwerk. Geen wijk is dezelfde, dus dit is dan een prima insteek." Rien van Burg stelt de vraag: Wat is de relatie met dit platform, anders gesteld, wat is de meerwaarde van ons platform voor de gebiedsgerichte aanpak, voor de gebieden waarvoor we het doen? Voorzitter Swagerman: "Het uitsluitend benaderen vanuit het BOA-perspectief is nuttig, maar dat is dan zonder context. We proberen alle spelers in de gebiedsgerichte aanpak - waarvan de BOA's er één zijn - op die manier in de discussie te betrekken." Eric Lakenman benoemt dat het wel verstandig is om de essentie van dit platform bij de handhaver te houden. Dat wordt beaamd. Bet-ina Zeldenthuis vraagt zich of het stationsomgevingen e.d. ook passen binnen die gebiedsgerichte aanpak. Ook dit wordt bevestigd. Tot slot geeft Peter Verhoeven nog mee dat 'de gebiedsgerichte aanpak' voor omgevingsdiensten een andere lading heeft. Het is dan van belang om er een bepaald thematiek of aandachtsgebied aan te koppelen: "Als je het begrip gaat laden is voor ons de keten van belang." Voorzitter Swagerman vraagt Peter Verhoeven om het platform op dit punt te helpen om zo de juiste lading eraan te geven.

Een ander punt wat kerngroep heeft besproken is het 'handhavingsgat', het handhavingstekort. We willen met een aantal partijen daarover eens van gedachten wisselen als de WRR, het SCP en met universiteiten en lectoraten. De kerngroep wil het gesprek over het handhavingstekort actiever voeren om dit knelpunt richting de juiste overlegtafels te krijgen. Daar kunnen dan die korte termijn keuzes gemaakt worden om op de lange termijn het tekort te kunnen dichten. Het BOA-platform wordt betrokken in de verdere uitwerking hiervan.

- *Overige mededelingen?*

- De discussie over de verdedigingsmiddelen is volop gevoerd in coronatijd. Het BOA-platform is ook een aantal keer benaderd om zich hierover uit te spreken. Voorzitter Swagerman benadrukt dat het niet de taak is van het BOA-platform om hierover naar buiten te treden: "Het platform en ook mijzelf acht ik niet geschikt om hierop de woordvoering te plegen. Wij zijn een initiërend, opiniërend en niet-besluitvormend en op dit punt is er geen complete unanimitéit over wat we dan naar buiten zouden willen brengen. Onze rol zit meer op de achtergrond en we willen dit soort thema's naar de juiste overlegtafels brengen." Eric Lakenman: "Is voor iedereen helder waar het op dit

punt naar toe gaat vanuit de afspraken met de minister en de bonden?” Richard Gerrits: “We houden het platform op de hoogte van de ontwikkelingen hierop.” Jos vult aan: “Er komt deze week een brief vanuit de minister aan alle burgemeesters rondom pilots voor de bewapeningsregeling.”

- Petra Ket: “Vanmorgen is er overleg geweest tussen terreinbeheerders, groene boa’s en minister Grapperhaus over toezicht en handhaving in de natuurgebieden. Ik heb begrepen dat dat een goed overleg is geweest. De aanleiding was de drukte in de natuurgebieden tijdens corona, maar ook over structurele versterking van de handhaving in natuurgebieden.” Barbara Perels: “Er is afgesproken om in het najaar een werkbezoek te brengen en te kijken naar de lokale samenwerking op een aantal locaties.”

4. Hoe ziet het onderwijslandschap van BOA’s er nu uit?

De Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) heeft in het overleg van de werkgroep Professionalisering al eens een mooie schets gegeven van het HTV-onderwijslandschap; de opleiding HTV leidt op tot BOA. Geconstateerd werd dat het voor de beeldvorming van alle leden van het platform goed zou zijn om dit landschap eens te aanschouwen. Tijdens dit platformoverleg heeft Hedy Segond von Banchet van SBB het platform op vlieghoogte gebracht. Tegelijkertijd zijn suggesties gevraagd voor de BOA-beroepsprofielen (om te borgen in het MBO-stelsel) en de stagetekorten.

Bij structurele stagetekorten komt de opleiding HTV onder druk te staan. Studenten kunnen pas gediplomeerd worden op het moment dat ze hun stage volbracht hebben. Momenteel is er een tekort van 349 stageplaatsen. Hiervoor is nu een actieplan opgesteld. Samen met werkgevers, brancheverenigingen, VNO-NCW e.d. is SBB in gesprek om te kijken hoe ze de tekorten kunnen terugdringen. Zie ook het artikel dat hierover is verschenen in het opinieblad Forum van VNO-NCW.¹

Petra Ket merkt op in de chat van MS-teams: “Natuurmonumenten is kleine speler op de stagemarkt, maar ons zou het helpen als er meer duidelijkheid komt over: Wat wordt er van werkgevers verwacht (tijd, inspanning, én formaliteiten (BOA-akte voor stagiaire aanvragen?) en hoe kan/mag je stagiaires verantwoord inzetten? Om balans op te maken tussen investeren en bieden van mogelijkheden voor stages versus kosten en inspanning.” Hedy Segond von Banchet waardeert de opmerking en neemt deze mee in de probleemanalyse en in de werkgroep Professionalisering.

Om de probleemanalyse verder gestalte te geven wordt aan eenieder gevraagd om de stagetekorten binnen de eigen geledingen te bespreken en na te gaan hoe hier nog een slag in gemaakt kan worden (**ACTIE 20/9**). Suggesties kunnen gedeeld worden met SBB.

Voor wat betreft de BOA-beroepsprofielen wordt steviger ingezet op informatiegestuurd handhaven. Er is nu een behoefteverkenning gaande om dit beter te verankeren in de uitstroomprofielen. Dit helpt om de opleiding te professionaliseren en te verduurzamen zodat het beter geborgd is in het MBO-stelsel.

De presentatie van SBB staat in bijlage 1 bij dit verslag.

¹ <https://www.vno-ncw.nl/forum/leerwerkplek-aanbieden-deze-ondernemers-lukt-het-wel-tijdens-corona?>

5. Toetsen inbreng vernieuwde wettelijke kaders politiegegevens

Het ministerie van JenV bereidt een herziening van de kaders voor gegevensverwerking voor. Deze staan nu in de Wet politiegegevens (Wpg) en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg). In het najaar van 2020 zal een contourennota worden verstuurd naar de Tweede Kamer. Voor nu is een eerste “Rode draad voor BOA’s” opgesteld. Het stuk beschrijft op hoofdlijnen de belangrijkste ingrediënten en concepten voor de nieuwe kaders. Het stuk is bedoeld als een uitnodiging aan werkgevers van de BOA’s om te reageren. Deze reacties worden gebruikt om de huidige concepten verder uit te werken en aan te scherpen. Jacos van Zelst van het ministerie van JenV heeft een verdere toelichting gegeven op de rode draad en het herzieningstraject.

Jacos van Zelst: “De huidige twee kaders zijn er nu op geënt dat het hele systeem een papieren wereld beslaat. Daarom is ervoor gekozen om een geheel nieuw kader op te stellen en niet de twee oude ‘te repareren’. We zijn aan de voorkant weer begonnen, uiteraard met inachtneming van de Europese richtlijn, en met diverse partijen in gesprek over de volle breedte. Op basis van al die exercities maken we een contourennota die naar de Tweede Kamer gaat en wordt er daarna over gedebatteerd. Ook zijn er verkiezingen, dus hoe de nieuwe politieke wind dit gaat beïnvloeden, is dan nog de vraag. Daarna gaan we richting een wettelijk kader wat werkbaar is. ‘Nalevingsvriendelijk’ is een kernwaarde daarbinnen. De wet moet voor u uitvoerbaar zijn.”

Jacos van Zelst doet een oproep aan het BOA-platform om een eerste reactie te geven op de “Rode draad voor BOA’s” (bijlage 2) en de huidige concepten (zie bijlage 3), zo aan het einde van de zomer: Voldoet dit? Is het werkbaar voor de BOA-praktijk? Eenduidig genoeg? Voorkomt het spraakverwarring? Ook: Wat wordt er nog gemist? Zijn er al best practices die hier goed passen? Het verzoek is om de reacties te sturen naar de secretaris. De secretaris bundelt de reacties en zet deze vervolgens door (ACTIE 20/10)

6. Examineren in coronatijd

Anne Marie Bosman geeft een update over ExTH en examineren in coronatijd: “Wij krijgen veel vragen over ‘Lopen jullie nog op schema?’, ‘Wordt er überhaupt geëxamineerd?’, etcetera. Vandaar bij deze een korte update. Ook wij zijn natuurlijk overvallen door alle maatregelen. Op volle examendagen hebben wij zo’n 400 tot 500 BOA’s rondlopen. Gelukkig hebben wij maar twee weken helemaal stil gelegen, daarna weer door, maar wel op lagere volumes met inachtneming van alle regels. Niet alleen wij maar ook particuliere opleiders, onderwijsinstellingen en werkgevers stonden voor een voldongen feit. Het vroeg dan ook om een keteninspanning om toch door te kunnen pakken. Na een dip in het begin van de coronatijd - maart en april - gaan we nu weer richting het oude niveau. De praktijkexamens lopen nog wel wat achter, de particuliere opleiders stomen met name na de zomervakantie weer op. De inhaalslag zal dan ook vooral in het najaar plaatsvinden.”

De presentatie van ExTH staat in bijlage 4 bij dit verslag.

7. Update BOA-expertisecentrum

Het CCV heeft in coronatijd verder invulling gegeven aan het BOA-expertisecentrum. Boaz Verkerk van het CCV heeft het BOA-platform verder bijgepraat over de laatste ontwikkelingen: O.a. de uitwerking van de twee gekozen onderwerpen (samenwerking BOA-politie en

informatie-uitwisseling), het ontwerp van het expertisecentrum, de wijze van *communitybuilding* en de naamgeving.

Boaz Verkerk: “De afgelopen tijd hebben we met name gekeken naar de input voor het BOA-expertisecentrum en hoe we deze willen inrichten. Het wordt een *communitybased* centrum, waarin kennis en best practices worden gedeeld, maar waar ook een forumkant is waar gediscussieerd kan worden over verschillende onderwerpen. Ook kan er contact gelegd worden, bijvoorbeeld over een best practice. Het is voor en door handhavers of betrokkenen bij dit onderwerp. Hier staat of valt straks ook het succes van het BOA-expertisecentrum.”

Boaz Verkerk geeft aan dat de input op de twee onderwerpen ‘samenwerking BOA en politie’ en ‘informatie-uitwisseling’ is afgerond en dat er nu gesprekken worden gevoerd met een websitebouwer om het expertisecentrum écht vorm te geven. De planning is dat het expertisecentrum begin september ‘live’ gaat. In de maanden daarna wordt gemonitord of het aan de verwachtingen voldoet. Dit is met name van belang voor de forumfunctie. Dat heeft een minimum aantal gebruikers nodig om te kunnen renderen.

Tot slot wordt nog gepeild of de naam ‘BOA-expertisecentrum’ nog steeds volstaat. Dat blijkt zo te zijn.

De presentatie van het CCV staat in bijlage 5 bij dit verslag.

8. Werkgroepen: stand van zaken (vast agendapunt)

Er is een bijlage meegestuurd met de laatste stand van zaken. Jos Speetjens geeft een aanvullende reactie: “Voor wat betreft het actiepoint over ‘BVH’ kan ik aangeven dat hierover binnen de politie is gecommuniceerd: Vanaf heden is het mogelijk om in BVH aan te geven tot welke beroepsgroep iemand behoort die aangifte doet over een geweldsincident.” Eric Lakenman vraagt zich af of de politie dat ook actief uitdraagt. Dat wordt door Jos bevestigend beantwoord: “Ja, en dat gaat nog eens gebeuren. Het blijft wel aandacht vragen en er wordt op aangestuurd.”

9. Update JenV (vast agendapunt)

Barbara Perels: “Er is al een en ander gezegd over de verdedigingsmiddelen, maar ik zal kort nog wat aanstippen over de brief van de Minister van 5 juni aan de Tweede Kamer. Het is dus mogelijk om vanuit de driehoek een aanvraag te doen voor pilots geweldsmiddelen, de korte wapenstok. Er is gaat een brief uit naar alle burgemeesters.” Zie ook bijlage 6.

Daarnaast lopen er nog andere pilots in het kader van domeinoverstijgend werken, zoals voor het handhaven op het water. Door corona is dat stil komen te liggen. Het ministerie van JenV gaat daar nu over met gemeenten in gesprek of dit toch nog kan plaatsvinden dit seizoen. De laatste stand is dat daar wisselend op gereageerd wordt. Er wordt wel gestart met de pilots rondom taxi's. Daar is afstemming met het ILT over geweest. Ook start er in het najaar wel een pilot naar aanleiding van de motie Chris van Dam in het kader van verkeershandhaving. Daar worden nu gesprekken over gevoerd over hoe ver gaat die pilot gaat strekken.

Eric Lakenman vraagt of er in de pilots ook wordt gekeken dat BOA's bepaalde systemen kunnen raadplegen. Barbara Perels zal hier navraag naar doen en dat terugkoppelen. Jack

Grummer van SBB doet nog de suggestie om het aanbieden van stages of andere studentopdrachten te koppelen aan de pilots. Dit wordt ter harte genomen.

10. Ontwikkelingen en actualiteiten en w.v.t.t.k.

- Jos Speetjens: “Over pilots gesproken, de BOA’s van de RET hebben de beschikking gekregen over een app. Als ze op straat iemand controleren dan sturen ze met die de personalia door naar de meldkamer. Die verifiëren dat in hun systeem sturen een foto retour. Dat geeft de BOA op straat de mogelijkheid om de identiteit op straat vast te stellen. Het OM is daarmee akkoord. Dit levert een hoop snelheid op en scheelt de politie 17.000 assistentie-uren. En er is minder geweld tegen de BOA’s en geweldstoepassing door de BOA’s. Het is nog te vroeg om er harde conclusies te verbinden, maar de eerste resultaten zijn hoopvol. Mogelijk ook dat het landelijk wordt uitgerold.”
- De VNG heeft vooraf een schriftelijke mededeling gedaan: “Op 8 juni heeft de minister JenV de Tweede Kamer geïnformeerd dat hij het huidige besluit bewapening en uitrusting boa’s opnieuw tegen het licht gaat houden. Het VNG-bureau zal aan haar commissie Bestuur en Veiligheid het advies voorleggen om dit te ondersteunen en bij de minister uitdrukkelijk te vragen om dit versneld te gaan doen en om nadrukkelijke betrokkenheid van VNG/ gemeenten als betrokken werkgevers. Daarnaast om duidelijke criteria op te nemen waardoor willekeur in de beoordeling door min. JenV van aanvragen van BOA middelen door gemeenten wordt voorkomen. We hebben begrepen (...) dat de minister van JenV binnenkort een brief gaat sturen naar alle burgemeesters in wiens gemeente BOA domeinlijst I functioneren met de mogelijkheid voor hem een pilot aan te vragen voor gebruik van de korte wapenstok. Verder gaat het VNG-bureau deze zomermaanden gebruiken om alle recente (beleids)ontwikkelingen rond toezicht en handhaving en boa’s op een rij te zetten en te analyseren. Daar is behoefte aan met het oog op een eventuele nadere bestuurlijk standpunt van de VNG over boa’s.”

11. Sluiting

Voorzitter Swagerman bedankt de aanwezigen en sluit de bijeenkomst.

De volgende bijeenkomst van het BOA-platform is op woensdag 14 oktober 2020 van 14.30 tot 16.30 uur bij het CCV of via MS Teams.

ACTIEPUNTEN

Nr.	Onderwerp	Wie
20/8	Opstellen concept-werkplan met concrete producten die het platform in 2020 gaat opleveren en versturen naar de subsidiegever, i.c. het ministerie van JenV.	Secretaris m.m.v. kerngroep
20/9	Stagetekorten: Nagaan binnen de eigen geledingen hoe hier nog een slag in gemaakt kan	Eenieder

	worden. Suggesties graag delen met SBB.	
20/10	Reactie geven op de "Rode draad voor BOA's" (bijlage 2) en de huidige concepten (zie bijlage 3). Reacties sturen naar de secretaris.	Eenieder